A37 Drentse Zonneroute

Marktconsultatie: Verzekerbaarheid zonneparken langs snelwegen

17 november 2026

Marktconsultatie verzekerbaarheid Drentse Zonneroute A37

1. Aanleiding

Met deze marktconsultatie wil Rijkswaterstaat inzicht krijgen in de verzekerbaarheid van de Drentse Zonneroute A37. Het gaat om een grootschalig zonnepark in een langgerekte configuratie langs en nabij de A37, waarbij het vanwege de ruimtelijke en landschappelijke inpassing niet mogelijk is om alle onderdelen van het zonnepark volledig af te schermen met bijvoorbeeld hekwerken en/of watergangen.

Het doel van deze marktconsultatie is om inzicht te krijgen in de mogelijkheden om het project te verzekeren, de voorwaarden die verzekeraars daaraan stellen en de eventuele gevolgen voor de verzekeringspremie. De verkregen inzichten worden gebruikt bij de verdere voorbereiding van de aanbesteding.

2. Achtergrond

De Drentse Zonneroute A37 is een van de projecten binnen het programma Opwek van Energie op Rijksvastgoed (OER). Het project richt zich op de ontwikkeling van grootschalige zonne-energie op gronden langs de A37, tussen Hoogeveen en de Duitse grens. Het project beslaat circa 100 hectare en draagt bij aan de doelstellingen voor de energietransitie en de Regionale Energiestrategie (RES) Drenthe.

Het project bevindt zich in een vergevorderd stadium van voorbereiding. Het provinciaal inpassingsplan (PIP) en het Beeldkwaliteitsplan (BKP) zijn vastgesteld. Het PIP is inmiddels onherroepelijk. De eisen en uitgangspunten uit deze documenten zijn bepalend voor de verdere uitwerking en realisatie van het zonnepark.

De netbeheerders RENDO en Enexis hebben aangegeven dat zij op twee locaties langs het tracé een netaansluiting met bijbehorende onderstations kunnen realiseren.

3. Tijd en aanbesteding

Rijkswaterstaat streeft ernaar om de aanbesteding in de eerste helft van 2027 te starten. De gronden van Rijkswaterstaat worden voor de ontwikkeling en exploitatie van het zonnepark beschikbaar gesteld via een zakelijk recht.

Vanwege de omvang van het project, de ruimtelijke inpassing, de beoogde exploitatieduur van 25 jaar en de noodzaak om het beheer en onderhoud (B&O) van de betrokken Rijksgronden en de relevante infrastructuur gedurende deze periode te borgen, wordt een aanbesteding voorbereid.

Voorafgaand aan de definitieve aanbestedingsfase wil het projectteam de markt consulteren over enkele aspecten van het project. Deze marktconsultatie richt zich specifiek op de verzekerbaarheid van het zonnepark en de mogelijke gevolgen van de gekozen ruimtelijke inrichting en beperkte beveiligingsmogelijkheden voor de verzekeringsvoorwaarden en -kosten.

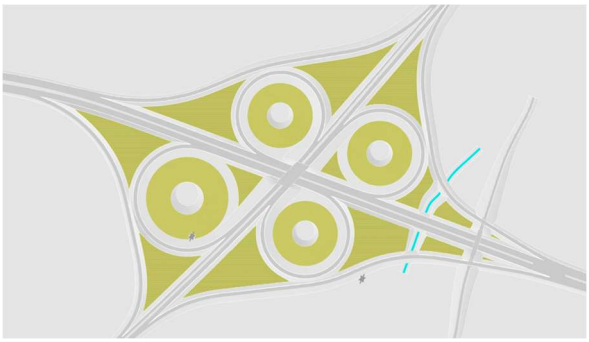
Daarbij is het van belang onderscheid te maken tussen de verzekerbaarheid tijdens de realisatiefase en tijdens de daaropvolgende exploitatiefase. De risico's, verzekeringsproducten en voorwaarden kunnen per fase verschillen. Het projectteam wil daarom ook inzicht krijgen in eventuele verschillen tussen deze fasen.

4. Inhoudelijke toelichting

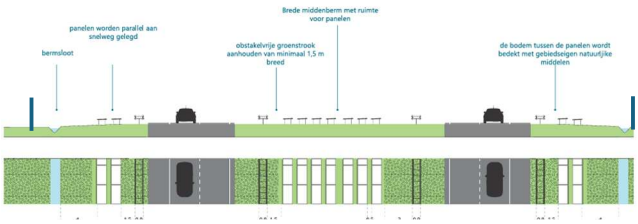
Bij de voorbereiding van de aanbesteding is gebleken dat de ruimtelijke inrichting van de Drentse Zonneroute A37 mogelijk gevolgen heeft voor de verzekerbaarheid van het zonnepark.

Bij veel reguliere zonneparken worden brede watergangen, hekwerken en camerabewaking toegepast om onbevoegde toegang, diefstal en vandalisme tegen te gaan. Bij de Drentse Zonneroute A37 is volledige omheining niet mogelijk, omdat dit niet past binnen de uitgangspunten voor de ruimtelijke en landschappelijke inpassing zoals vastgelegd in het PIP en het BKP.

Het zonnepark wordt gerealiseerd in een langgerekte configuratie langs en nabij de A37. Het gaat onder meer om zonnevelden in klaverbladgebieden, in de middenberm en langs de randen van het tracé. De bijgevoegde afbeeldingen uit het BKP geven een beeld van de beoogde inrichting.





Deze configuratie wijkt af van de inrichting van veel reguliere zonneparken. Tegelijkertijd zijn er voorbeelden van zonneparken waarbij niet het gehele terrein is omheind. Het projectteam wil daarom graag van marktpartijen en verzekeringsdeskundigen vernemen in hoeverre deze specifieke configuratie verzekerbaar is en welke maatregelen eventueel nodig zijn om de risico's beheersbaar te maken.

Naast de mogelijkheid om het zonnepark te verzekeren, is het van belang inzicht te krijgen in de risico's die voor verzekeraars het zwaarst wegen. Daarbij kan worden gedacht aan diefstal, vandalisme, brand, schade aan installaties en kabels, onbevoegde toegang en mogelijke schade in relatie tot het gebruik en beheer van de A37. Het projectteam wil graag weten welke van deze risico's relevant zijn voor de verzekerbaarheid en welke maatregelen daarop van invloed kunnen zijn.

5. Vragen aan de markt

Verzekerbaarheid en verzekeringsdekking

1. Onder welke voorwaarden is een zonnepark met de beschreven langgerekte configuratie langs en nabij de (voor verkeer) publiek toegankelijke A37 verzekerbaar, wanneer de zonnevelden in de klaverbladgebieden, middenberm en langs de randen van het tracé niet volledig kunnen worden omheind? Geef daarbij, voor zover mogelijk, aan of verzekerbaarheid mogelijk is onder marktvoorwaarden of dat aanvullende preventiemaatregelen, hogere premies, hogere eigen risico's, beperkingen van de dekking of andere bijzondere voorwaarden noodzakelijk kunnen zijn.

2. Welke verzekeringsproducten en dekkingen zijn voor een dergelijk project relevant? Maak daarbij, waar mogelijk, onderscheid tussen de realisatiefase en de exploitatiefase. Denk bijvoorbeeld aan dekking voor materiële schade, bedrijfsschade en aansprakelijkheid.

Premie en verzekeringsvoorwaarden

3. Welke factoren zijn in algemene zin bepalend voor de hoogte van de verzekeringspremie bij een project als de Drentse Zonneroute A37? Welke projectspecifieke kenmerken wegen daarbij het zwaarst, en welke invloed heeft het ontbreken van volledige omheining op de premie?

4. Welke voorwaarden, beperkingen, uitsluitingen of aanvullende eisen kunnen verzekeraars stellen om een dergelijk zonnepark te verzekeren? Zijn er bijvoorbeeld specifieke (technische/ organisatorische/ financiële/ contractuele/ etc.) eisen te verwachten ten aanzien van beveiliging, toegangsbeheer, inspecties, monitoring, onderhoud, eigen risico's of maximale verzekerde bedragen?

Risicobeperkende maatregelen

5. Welke maatregelen, anders dan het volledig omheinen van het zonnepark, kunnen de verzekerbaarheid verbeteren en de risico's voor verzekeraars beperken? Welke maatregelen hebben naar verwachting de grootste invloed op de verzekerbaarheid en de verzekeringspremie?

6. In hoeverre beïnvloedt de keuze van materialen en componenten de verzekerbaarheid? Denk hierbij onder meer aan de keuze tussen koperen en aluminium kabels en aan de uitvoering van kabeltracés, omvormers en transformatoren. Welke keuzes of uitvoeringsmaatregelen kunnen diefstal- en schaderisico's beperken?

Installaties en overige aandachtspunten

7. In hoeverre zijn de zonnepanelen zelf van invloed op de verzekerbaarheid en de verzekeringspremie, in vergelijking met andere onderdelen van het zonnepark, zoals kabels, omvormers en transformatoren? Welke onderdelen of risico's zijn volgens u het meest bepalend voor de verzekeringsbeoordeling?

8. Zijn er aanvullende onderzoeken, risicoanalyses, inspecties of gegevens nodig om de verzekerbaarheid van het project te kunnen beoordelen? Zo ja, welke informatie moet het projectteam in de aanbestedingsvoorbereiding beschikbaar stellen?

9. Welke overige aandachtspunten, randvoorwaarden of aanbevelingen wilt u het projectteam meegeven om de verzekerbaarheid van de Drentse Zonneroute A37 te borgen en eventuele verzekeringsrisico's en -kosten tijdig inzichtelijk te maken?

6. Gebruik van de resultaten

De reacties op deze marktconsultatie worden gebruikt om de verzekeringsrisico's en mogelijke beheersmaatregelen nader in beeld te brengen en mee te nemen in de verdere voorbereiding van de aanbesteding. De marktconsultatie is verkennend van aard en leidt niet tot toezeggingen over de uiteindelijke inrichting van het project of de aanbesteding. Relevante informatie die uit de consultatie naar voren komt, wordt op een passende wijze betrokken bij de verdere aanbestedingsvoorbereiding, met inachtneming van de beginselen van gelijke behandeling en transparantie.

Wij verzoeken respondenten om waar mogelijk onderscheid te maken tussen algemene marktinzichten, projectspecifieke aandachtspunten en eventuele aannames. Indien mogelijk ontvangen wij ook een indicatie van de mate waarin genoemde maatregelen invloed hebben op de verzekerbaarheid, de voorwaarden en de premie.